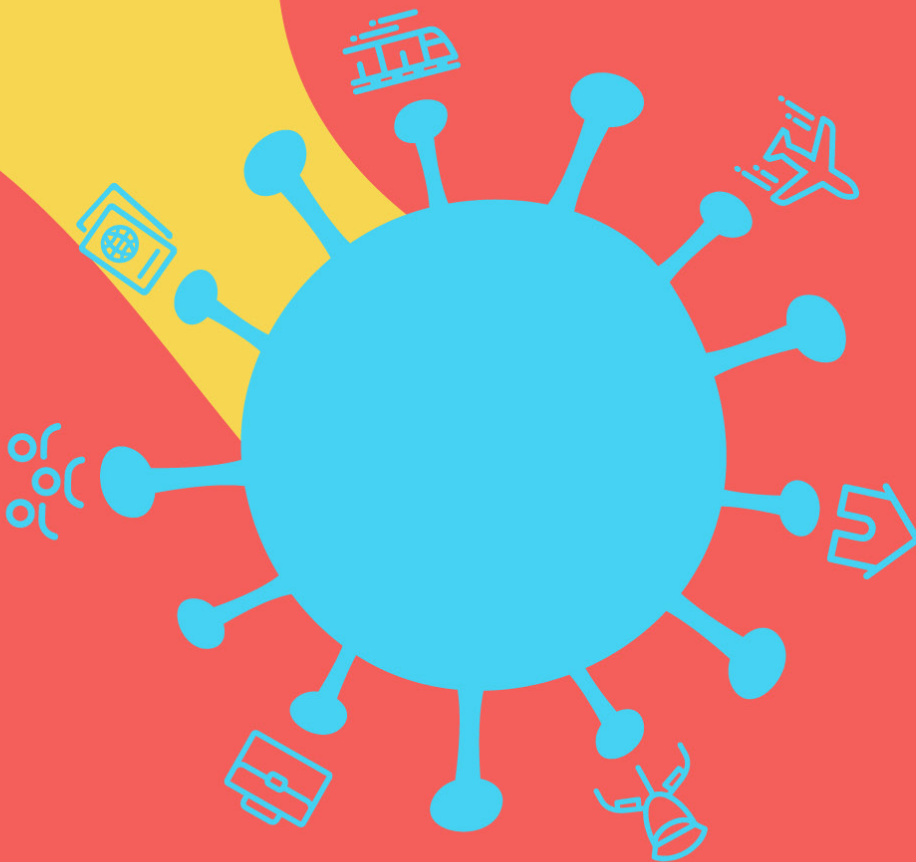
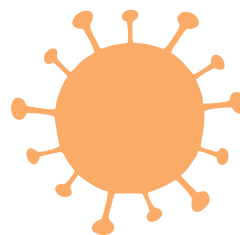


# КОРОНАВИРУС В БЕЛАРУСИ: ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА



январь-апрель 2021  
1 квартал

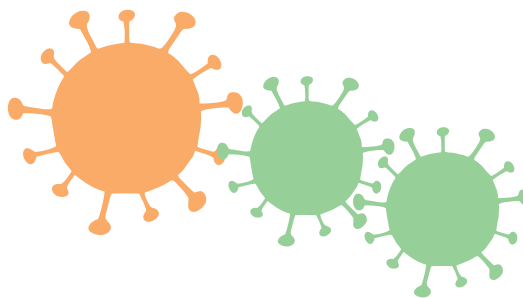


При поддержке **Human Constanta** в марте 2020 запущен [covidmonitor.by](https://covidmonitor.by) — сайт, где собрана информация о том, как органы власти в Республике Беларусь реагируют на ситуацию с COVID-19.<sup>1</sup> На сайте можно посмотреть хронологию заявлений, действий, реакций государственных органов. Также там собираются нормативно-правовые акты, принимаемые государством и экспертные мнения на те или иные действия. Каждое вводимое государством ограничение должно быть законным, пропорциональным и недискриминационным. Информация собирается для истории, чтобы в дальнейшем провести анализ и разбор всего что было и не было сделано.

В данном докладе мы хотим обобщить и зафиксировать практику, которая сложилась в Беларуси в январе – апреле 2021 года.

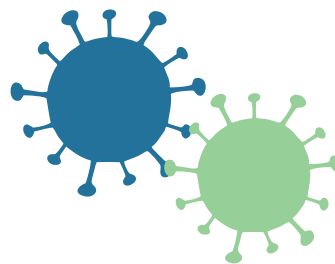
---

<sup>1</sup> CoronaVirus Disease 2019 — далее по тексту COVID-19.



## СОДЕРЖАНИЕ

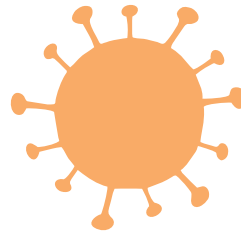
Введение	4
Основные выводы	5
Влияние на повседневную жизнь	6
Вакцинация	8
Влияние на экономику	11
Влияние на работу	12
Влияние на отдельные уязвимые группы населения	13
Люди, отбывающие административные аресты	13
Доступ к информации	15



## ВВЕДЕНИЕ

На 30 апреля в Беларуси были зарегистрированы 358 738 человек с положительным тестом на COVID-19. Выздоровели и выписаны 349 013 пациентов, у которых ранее был подтвержден диагноз COVID-19. За весь период распространения инфекции на территории страны умерли 2542 пациента. На 1 января в Беларуси были зарегистрированы 196 223 человека с положительным тестом на COVID-19 (плюс 162 515 за отчетный период). Выздоровели и выписаны 178 102 пациента (плюс 170 911 за период), у которых ранее был подтвержден диагноз COVID-19. В период с 1 января по 30 апреля 2021 года от распространения коронавирусной инфекции на территории страны умерли 1 109 пациентов.

Месяц	Количество подтвержденных диагнозов на первый день месяца	Количество подтвержденных диагнозов на последний день месяца	Динамика инфицирования
январь	196 223	248 336	+ 52 113
февраль	249 295	287 306	+ 38 011
март	288 267	321 807	+ 33 540
апрель	323 043	358 738	+ 35 695



## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

С начала пандемии в стране так и не был введен карантин, но в отчетный период продолжал функционировать масочный режим. Власти страны признали наличие третьей волны коронавирусной инфекции, но как и ранее наблюдалась противоречивая тенденция в контексте ужесточения/ослабления противоэпидемиологических мер.

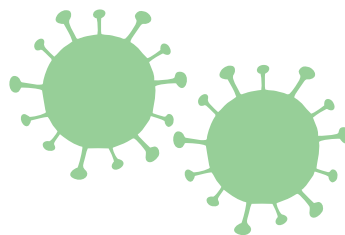
С начала января в Беларуси началась вакцинация российской вакциной «Спутник V». Первыми к вакцинированию были допущены работники медицинских учреждений и сферы образования. С апреля началась массовая вакцинация. Пока полную вакцинацию прошло чуть более 1 % населения страны.

На законодательном уровне принимались отдельные акты, закрепляющие поддержку для субъектов в экономической сфере. В частности, продлевается возможность предоставления налоговых льгот по платежам в местные бюджеты и арендной плате за земельные участки, мораторий на увеличение базовой арендной величины, разрешение на реализацию безрецептурных лекарственных средств в интернете. При этом срок подачи налоговых деклараций для физических лиц продлен не был.

Нанимателям разрешили отправлять работников в отпуска для самоизоляции. При этом они должны оплачиваться, а место, где должен в это время находиться работник, должен определять наниматель.

В «связи с эпидемиологической ситуацией» был запрещен прием передач для административно арестованных в ИВС ГУВД Мингорисполкома и ИВС в Жодино, что поставило данных людей в еще более уязвимое положение, оставляя людей без теплой одежды в холодное время года и без элементарных средств личной гигиены.

Министерство статистики снова и снова откладывает публикацию данных по общей смертности за 2020 г., что вызывает подозрения в желании скрыть рост смертности в прошлом году.



## ВЛИЯНИЕ НА ПОВСЕДНЕВНУЮ ЖИЗНЬ

Власти формально признали наличие третьей волны активизации коронавирусной инфекции, но ужесточение противоэпидемиологических мер не последовало, как и не был введен карантин.<sup>2</sup>

На всей территории страны продолжал действовать масочный режим, который был введен в ноябре 2020 г. В остальном продолжалась практика различного подхода к противоэпидемиологическим мерам в зависимости от региона.

Так председатель Брестского горисполкома Александр Рогачук заявил, что в связи с определенным улучшением эпидемиологической обстановки в городе «с 14 января в Бресте отменили ограничения по времени работы объектов общественного питания, объектов, в которых оказываются услуги по организации отдыха и развлечений, а также игорных заведений».<sup>3</sup>

План мероприятий по профилактике и снижению распространения острых респираторных инфекций, в том числе вызванных COVID-19, администрация Могилева выпустила в виде решения. Оно начало действовать со 2 апреля 2020 года.<sup>4</sup> Срок окончания был указан «до отмены (с учетом эпидемиологической обстановки)». Пункт 17 в плане звучал так: «Обеспечить функционирование общедоступных объектов общественного питания, увеселительных заведений, включая ночные клубы, казино, развлекательные центры и другие, с 08.00 до 23.00. Не допускать предоставление услуг кальян-сервисов». Этот пункт отменили. Он действовал почти год.

<sup>2</sup> <https://www.belta.by/society/view/minzdrav-soobschil-o-nachale-tretjej-volny-covid-19-v-belarusi-436975-2021/>

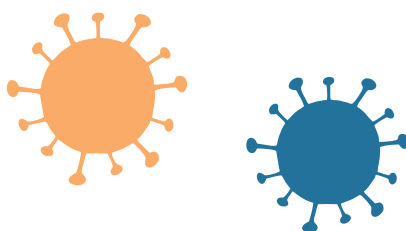
<sup>3</sup> <https://interfax.by/news/obshchestvo/society-different/1289863/>

<sup>4</sup> <https://news.tut.by/society/721926.html?c>

При этом в Новополоцке масочный режим продлен по 31 мая 2021 года.<sup>5</sup> Основание — решение Новополоцкого горисполкома от 30 апреля 2021 г. за номером 381. Маски должны надевать не только работники, но и посетители магазинов, торговых центров, объектов общественного питания (за исключением времени непосредственного приема пищи). Обязательным остается ношение масок в любом виде транспорта: автобусах, трамваях, маршрутных и обычных такси. А также — во всех объектах любой формы собственности, где затруднительно или невозможно выдержать социальное дистанцирование.

Мингорисполком внес изменения в комплексный план санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение возникновения и распространения инфекции COVID-19 в столице. Соответствующее решение опубликовано на сайте Мингорисполкома. В частности, изменен пункт № 21 комплексного плана, утвержденного решением Мингорисполкома от 7 апреля 2020 года № 1069. В новой редакции сказано, что *«проводить культурные, спортивно-массовые, спортивные мероприятия и соревнования в объектах (концертные залы, театры, цирк, кинотеатры, физкультурно-спортивные учреждения и др.) при условии заполнения мест проведения не более чем на 50 % от максимальной заполняемости, использования только посадочных мест, рассадки зрителей на расстоянии не менее 1–1,5 м друг от друга»*.<sup>6</sup> Реализацию билетов осуществлять с учетом вышеуказанных условий.

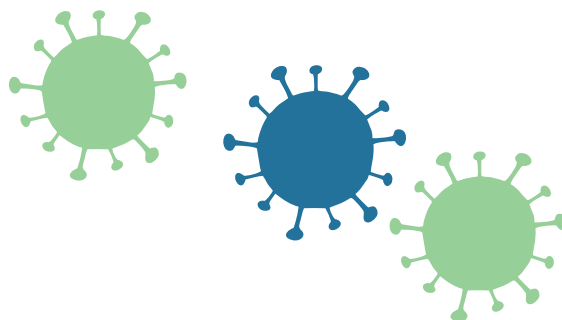
В канун рождественских праздников Русская православная церковь напомнила о правилах безопасности в пандемию, о которых не стоит забывать. Так, священникам следует носить маску во время исповеди и причащения верующих, а служителям церкви — когда ходят по храму.<sup>7</sup>



<sup>5</sup> <https://news.tut.by/society/728828.html?c>

<sup>6</sup> <https://www.belta.by/regions/view/v-minske-vvedeny-novye-ogranichenija-iz-za-sonvid-19-436878-2021/>

<sup>7</sup> <https://sputnik.by/religion/20210106/1046572617/V-tserkvi-tozhe-nuzhna-maski-RPTs-napomnila-pravila-bezopasnosti-v-pandemiyu.html>



## ВАКЦИНАЦИЯ

В самом конце 2020 г. в Беларуси началась вакцинация против коронавируса. Поэтому основной темой данного периода была вакцинация. В числе первых доступ к прививке получили медики, учителя — те, кто контактирует с большим количеством людей. О детях речь пока не идет, медики рассчитывают получить соответствующие протоколы позже.<sup>8</sup> На начало февраля 2021 года из числа медработников, которые были заявлены на первый этап вакцинации, в Брестской области привиты более 91 % записавшихся, в Витебской 100 %, Гомельской 100 %, Гродненской 100 %, Минске 100 %, Минской области 78 %, Могилевской 94 %.<sup>9</sup> Вакцинация проводилась в добровольном порядке. Первыми были вакцинированы медработники, которые находятся в зоне риска. Минздрав распределил вакцину по регионам в зависимости от заявок учреждений здравоохранения.

В феврале начали вакцинировать и белорусских военнослужащих; при этом в ведомстве сообщали, что *«кардинального влияния на Вооруженные Силы Беларуси коронавирусная инфекция не оказала. Уровень заболеваемости военнослужащих сопоставим с уровнем заболеваемости граждан в Республике Беларусь»*.<sup>10</sup>

Как рассказал 23 января во время прямой линии заместитель председателя Мингорисполкома Артем Цуран, вакцинация от ковида российским препаратом «Спутник V» *«идет по графику»*. *«Первый этап предусматривает прививку обратившихся медработников. Для этих целей столице было выделено более 2000 доз. Вакцинация системы здравоохранения продолжится до 1 апреля»*, — рассказал Цуран.

Он отметил, что в этой процедуре есть *«определенные особенности»*: *«Одновременно необходимо прививать пять человек. Это обусловлено*

<sup>8</sup> <http://www.ctv.by/glavvrach-detskoj-infekcionnoj-bolnicy-minska-poka-vakcinaciya-ot-koronavirusa-detyam-ne-provoditsya>

<sup>9</sup> <https://interfax.by/news/zdorove/raznoe/1291516/>

<sup>10</sup> <https://interfax.by/news/obshchestvo/society-different/1292197/>



объемом предоставляемого препарата и особенностями его хранения. Кроме того, есть достаточно жесткие критерии по состоянию здоровья». Второй этап вакцинация затронет работников образования и служб соцзащиты.<sup>11</sup>

Процедура вакцинации стартовала не только в столице, но и в других регионах страны.

По словам министра здравоохранения, вакцинация людей, не входящих в группу риска, началась в апреле, когда сможет привиться любой беларус.<sup>12</sup>

Министерство здравоохранения приняло решение о выдаче гражданам, привившимся против COVID-19, сертификата о вакцинации. В связи с тем, что правила международного регулирования и требования в отношении вакцинации еще формируются, такой документ, возможно, будет необходим гражданам Беларуси для поездок за границу. Его будут выдавать по желанию гражданина, планирующего выехать за пределы страны.

*«Сертификат выдается в пункте проведения вакцинации на платной основе по желанию гражданина, планирующего выезд за пределы страны в течение года. В документ будет внесена информация о проведении профилактических прививок против COVID-19, подтверждающая проведение вакцинации-1 и вакцинации-2»,* — отметили в Минздраве.<sup>13</sup>

В документе указывается следующая информация: наименование организации здравоохранения, дата рождения человека, получившего профилактические прививки против COVID-19. Сертификат, как и наименование вакцины, заполняется на русском и английском языках.

Отмечается, что согласно Национальному плану мероприятий по вакцинации против инфекции COVID-19 в Беларуси на 2021–2022 годы планируется вакцинировать не менее 60 % населения как страны в целом, так и в каждом регионе. При этом на конец апреля, как сообщает Минздрав, полный курс вакцинации из двух доз прививок от коронавируса прошли более 111,4 тысячи белорусов, что составляет чуть более одного процента населения Беларуси.<sup>14</sup>

<sup>11</sup> <https://naviny.online/new/20210123/1611399672-v-minske-formiruyut-spiski-uchiteley-i-socrabotnikov-zhelayushchih-privitsya>

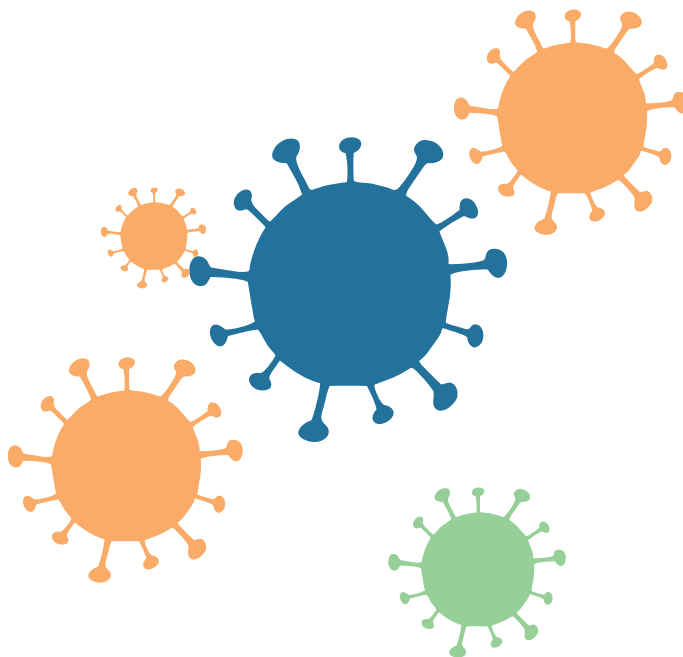
<sup>12</sup> <https://news.tut.by/society/715217.html>

<sup>13</sup> <https://www.belta.by/society/view/v-belarusi-nachnut-vydavat-sertifikat-o-vaktsinatsii-protiv-covid-19-438921-2021/>

<sup>14</sup> <https://sputnik.by/health/20210430/1047524761/Pervyy-komponent-vaktsiny-ot-koronavirusa-poluchili-lish-3-belorusov.html>

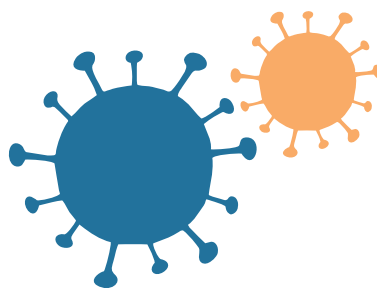
В Минздраве пояснили, что вакцинация формирует индивидуальную защиту привитого человека, предупреждает возникновение заболевания, его тяжелое течение и неблагоприятный исход. Но если будет привито менее 60 % населения, то не удастся сформировать коллективную защиту и повлиять на интенсивность распространения вируса. Сейчас продолжают проводиться исследования, поэтому при получении новых данных возможно изменение поставленной задачи. При этом общее количество людей, которые планируют привить в стране к осени, составляет 4 миллиона человек.<sup>15</sup>

В апреле 2021 года вакцина «Спутник V» (Гам Ковид Вак), розлив которой проводился на РУП «Белмедпрепараты», была одобрена Минздравом. Решение было принято по результатам всесторонней экспертной оценки материалов регистрационного досье, проведенной специалистами УП ЦЭИЗ, РНПЦ микробиологии и эпидемиологии. Контроль качества осуществлялся российским центром имени Гамалеи совместно с РУП «Белмедпрепараты».<sup>16</sup> Планируется, что объем вакцины, выпускаемой на белорусском предприятии, составит до 500 тысяч доз ежемесячно.



<sup>15</sup> <https://interfax.by/news/zdorove/meduslugi/1294234/>

<sup>16</sup> <https://news.tut.by/society/726581.html?c>



## ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИКУ

В январе были внесены изменения в указ № 143 от 24 апреля 2020 года «О поддержке экономики». В частности, продлевается возможность предоставления налоговых льгот по платежам в местные бюджеты и арендной плате за земельные участки, мораторий на увеличение базовой арендной величины, разрешение на реализацию безрецептурных лекарственных средств в интернете.

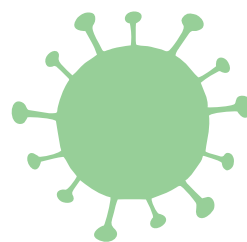
На первое полугодие 2021 года перенесен срок предоставления рассрочек погашения арендных платежей по отсрочкам, предоставленным во II и III кварталах 2020 года, а также предоставляются новые отсрочки в первом полугодии 2021 года с рассрочкой погашения обязательств до конца 2021 года.

Кроме того, перечень видов экономической деятельности, наиболее подверженных неблагоприятному воздействию эпидемиологической ситуации, дополнен деятельностью по показу кинофильмов. Организациям предоставлено право по согласованию с собственниками принимать решения о непроведении инвентаризации находящегося на бухгалтерском учете имущества.

В Беларуси в 2020 году переносили крайние сроки подачи налоговых деклараций по подоходному налогу и его уплаты из-за эпидемиологической ситуации. Однако в 2021 году эти дедлайны перенесены не были. Подать налоговую декларацию за 2020 год нужно не позднее 31 марта 2021 года, заплатить налог — не позднее 1 июня.<sup>17</sup>



<sup>17</sup> <https://finance.tut.by/news723229.html?c>



## ВЛИЯНИЕ НА РАБОТУ

Дополнительные права в связи с неблагоприятным воздействием эпидемиологической ситуации получили наниматели. Они могут предоставлять работнику с его согласия отпуск для нахождения в режиме самоизоляции, объявлять простой без ограничения его общей продолжительности в течение календарного года, включать в рабочий год, за который предоставляется трудовой отпуск, время предусмотренных законодательством отпусков без сохранения заработной платы, предоставляемых по инициативе нанимателя, а также освобождать работника от работы в связи с его болезненным состоянием без сохранения заработной платы на срок до трех календарных дней суммарно в течение срока действия указа.<sup>18</sup>

Из-за неблагоприятной эпидемиологической ситуации нанимателям разрешили отправлять работников в отпуска для самоизоляции. При этом они должны оплачиваться, а место, где должен в это время находиться работник, должен определять наниматель. В Минтруда уточняют, что это нововведение — право нанимателя, а не обязанность. То есть наниматель по своему усмотрению может принимать подобные решения. Одно из главных условий — при согласии работника.<sup>19</sup>

Мингорисполкомом было принято решение о том, что вакцинация трудовых коллективов в столице будет происходить с выездом на предприятия. По словам главы города Владимира Кухарева, такой способ для крупных коллективов будет более удобным, нежели направление работников в прививочные кабинеты городских поликлиник.<sup>20</sup>

<sup>18</sup> <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-prodlil-dejstvie-mer-po-podderzhke-ekonomiki-vo-vremja-pandemii-423142-2021/>

<sup>19</sup> <https://finance.tut.by/news714688.html?c>

<sup>20</sup> <https://www.belta.by/regions/view/v-minske-vaktsinirovat-trudovye-kollektivy-ot-covid-19-budut-s-vyezdom-na-predpriyatija-437905-2021/>



# ВЛИЯНИЕ НА ОТДЕЛЬНЫЕ УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ

## ЛЮДИ, ОТБЫВАЮЩИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ АРЕСТЫ

В январе 2021 г. руководства Центра изоляции правонарушителей (ЦИП), Изолятора временного содержания (ИВС) на ул.Окрестина и ИВС в Жодино объявили о запрете на прием передач для административно арестованных. Согласно официальному обоснованию, данное решение принято «в целях обеспечения безопасности и уменьшения рисков, связанных с распространением на территории Беларуси COVID-19».<sup>21</sup>

Однако право на получение передач предусмотрено ст. 18.7 Процессуально-исполнительного кодекса об административных правонарушениях (ПИКоАП). Никакие решения и нормативные акты не могут ухудшать положение административно арестованных по сравнению с теми, которые описаны в ПИКоАП (ст. 18.3 параграф 2). Также правила внутреннего распорядка мест отбывания административного ареста предусматривают закрытый перечень случаев, при которых передачи не принимаются и возвращаются носителю. И причина объявленная администрациями учреждений там не указывается.

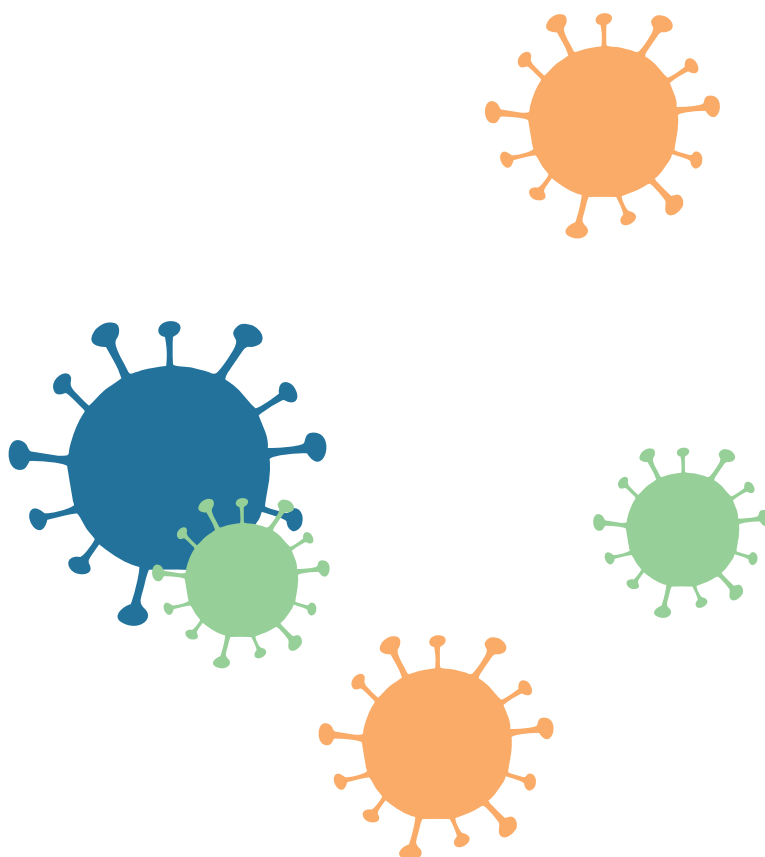
Причинно-следственная связь между ограничением передач и распространением инфекции в стране отсутствует. Кроме того, в центрах содержания не принимаются никакие другие меры по противодействию заболевания людей: камеры переполнены, средства индивидуальной защиты не выдаются, в процессе отбывания наказания людей перемещают из одной камеры в другую. Отсутствует публичная информация о том, что внутри учреждений

<sup>21</sup> <https://people.onliner.by/2021/01/07/ivs-prinimaet-tolko-lekarstva>

проводится тестирование с целью выявления людей с COVID-19 и предотвращения распространения заболевания.

Особенно жестко это выглядело на фоне заморозков, когда люди не могут получить теплую одежду и необходимые витамины. Отсутствие сменной одежды и средств гигиены создает антисанитарные условия, что способствует росту заболеваемости, включая COVID-19, так как нельзя получить средства индивидуальной защиты. Таким образом наоборот запрет передач может способствовать росту заболеваемости. Так как в учреждениях не предоставляется питьевая вода, то запрет на передачи полностью лишает людей доступа к безопасной питьевой воде. Все это создает жестокие и бесчеловечные условия и противоречит ст. 25 Конституции Республики Беларусь и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, к которой Беларусь присоединилась.

Позднее в середине февраля прием передач возобновился, но в ограниченном формате — один раз в неделю, что не решает проблему полностью.





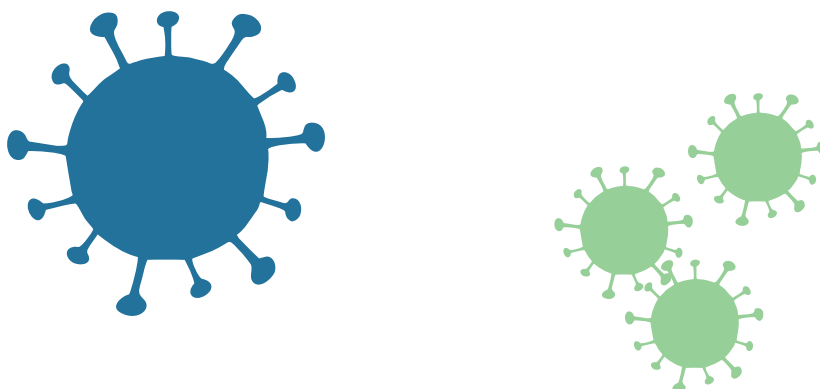
## ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ

Белстат откладывает публикацию статистики смертности в Беларуси. Традиционно данные за предыдущий год публиковались в начале апреля. В календарных планах выхода данных на сайте Белстата значилось, что свежие показатели смертности в Минске и регионах Беларуси будут опубликованы в апреле 2021 года. Однако в конце марта информация о публикации по показателям смертности исчезла.

Потом появилась информация, что публикация состоится 16 апреля. Но эта дата была изменена на 17 мая. Последний раз Белстат публиковал статистику смертности 12 мая 2020 года.

Есть подозрения, что в 2020 году будет зафиксирован значительный рост смертности по сравнению с прошлым годом. И официальная статистика смертности от COVID-19 не сможет объяснить это расхождение.

Пока известно, что население Беларуси в 2020 году уменьшилось почти на 60,7 тысяч человек. За 2020 г. население страны сократилось на 41,7 тысяч человек больше, чем годом ранее. Но в эти цифры входят не только погибшие, но и покинувшие Беларусь.<sup>22</sup>



<sup>22</sup> <https://thinktanks.by/publication/2021/04/15/belstat-na-mesyats-perenes-publikatsiyu-dannyh-o-smertnosti-za-2020-god.html>

## Human Constanta — беларусская правозащитная организация.

Мы зарегистрировались в 2016 году, в Минске. Мы работаем с правами человека в трех основных направлениях:

- Защита прав иностранных граждан и лиц без гражданства.
- Продвижение антидискриминации и образования в области прав человека.
- Цифровые свободы и права.

## Наша миссия

Продвижение общественных интересов и совместные действия в ответ на современные вызовы в сфере прав человека в Беларуси.

## Что мы делаем?

- Помогаем другим защищать свои права.
- Сравниваем беларусские законы и практику с лучшими зарубежными примерами и стандартами прав человека.
- Передаем эти знания через просветительские и образовательные мероприятия.

Телефон/WhatsApp +375 44 562 3842

E-mail: [legal@humanconstantaby.org](mailto:legal@humanconstantaby.org)

    /humanconstantaby

