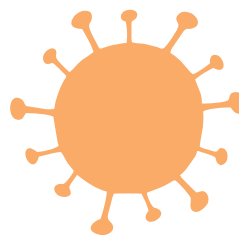


КОРОНАВИРУС В БЕЛАРУСИ:

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА



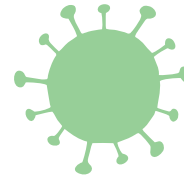
МАРТ 2020 - ФЕВРАЛЬ 2021



При поддержке **Human Constanta** в марте 2020 запущен covidmonitor.by — сайт, где собрана информация о том, как органы власти в Республике Беларусь реагируют на ситуацию с COVID-19.¹ На сайте можно посмотреть хронологию заявлений, действий, реакций государственных органов. Также там собираются нормативно-правовые акты, принимаемые государством и экспертные мнения на те или иные действия. Каждое вводимое государством ограничение должно быть законным, пропорциональным и недискриминационным. Информация собирается для истории, чтобы в дальнейшем провести анализ и разбор всего что было и не было сделано.

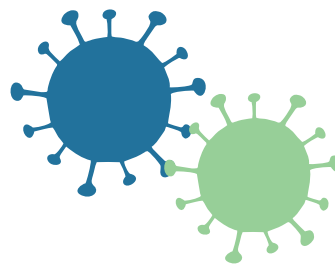
В данном докладе мы хотим обобщить и зафиксировать практику, которая сложилась в Беларуси на протяжении 2020 года и описать наиболее выдающиеся ситуации.

¹ CoronaVirus Disease 2019 — далее по тексту COVID-19.



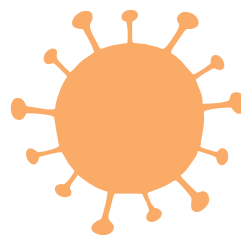
СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Выводы	5
Влияние на повседневную жизнь	7
Влияние на работу	8
Влияние на образование	9
Работа медицинских учреждений	11
Ограничение свободы передвижения	12
Выборы	15
Влияние на отдельные (уязвимые) группы	17
Люди, находящиеся в закрытых учреждениях	17
Люди с опытом бездомности	19
Люди с инвалидностью	19
Иностранцы граждане	20
Дискриминационные инциденты	23
Футбол и общество	24
Цифровые права и свободы	26
Доступ к официальной информации	26



ВВЕДЕНИЕ

Согласно данным Всемирной организации здравоохранения (далее — ВОЗ) вспышка коронавирусной инфекции COVID-19 была впервые зарегистрирована в декабре 2019 г. в городе Ухань, Китай. С февраля коронавирусная инфекция начала распространяться в европейской части мира. Следуя указаниям ВОЗ, правительства соседних с Беларусью и более дальних стран начали предпринимать масштабные меры в области общественного здравоохранения, активные действия по сдерживанию распространения вируса. Однако, возникает ряд вопросов и обеспокоенность тем, как государства соблюдают и интерпретируют стандарты прав человека в условиях кризиса. Тем самым вспышка COVID-19 стала серьезным вызовом для прав человека. Беларусь в этом плане не исключение.



ВЫВОДЫ

В Беларуси так и не был введен карантин. Отношение к пандемии и основанная на этом ежедневная практика на протяжении всего года отличалась отсутствием синхронизации в действиях различных государственных органов.

Единого подхода к изменению режима работы в стране не выработано и выбор мер остается на усмотрение руководителей различного уровня.

Несмотря на то, что COVID-19 проник во все сферы жизни, включая трудовые отношения, государство приняло лишь ряд рекомендаций в этой сфере. Так максимально большое количество людей было рекомендовано перевести на дистанционную форму работы.

Школы Беларуси не были переведены на онлайн-обучение в связи с ростом COVID-19 в стране. В уязвимом положении оказались абитуриенты, больные COVID-19, так как выпускники, больные COVID-19 или контакты первого уровня, находящиеся на самоизоляции были освобождены от сдачи выпускных экзаменов, но никаких специальных мер для них не предусмотрено в ЦТ, что вынудило многих из них отложить поступление до следующего года, либо сдавать, подвергая риску других абитуриентов.

Министерство Здравоохранения активно реагировало на пандемию прежде всего принимая различного рода положения и рекомендации. Запомнилась практика перепрофилирования различных медицинских подразделений под лечение COVID, спорное постановление о надбавках за работу с пациентами с COVID-19 и начало вакцинации в стране.

В апреле для ряда лиц была введена обязательная самоизоляция в течение 14 дней. Сначала к ее соблюдению подходили достаточно жестко и привлекали к ответственности не всегда детально разбираясь в ситуации, а к концу года люди отмечали, что правила самоизоляции уже большинство не соблюдает и не контролирует. В декабре Беларусь ограничила выезд своих граждан из страны но только по наземной границе, что вызвало сомнения в целесообразности и пропорциональности такой меры.

Во время выборов государство максимально воспользовалось COVID-19 вводя все новые ограничения: выслав приглашения для международных наблюдателей слишком поздно, ограничив количество наблюдателей на участках, не допустив большинство журналистов в пресс-центр ЦИК и запретив личную подачу жалоб.

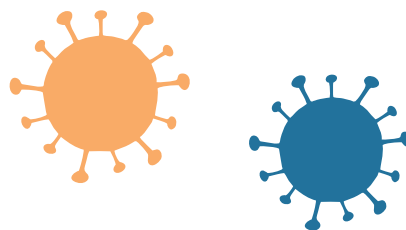
Повсеместное распространение COVID-19 оказало большое влияние на положение иностранцев в Беларуси. С введением ограничительных мер при пересечении границ и приостановкой транспортного сообщения многие иностранцы «застряли» на территории Беларуси, но правительство Беларуси отказалось вводить какие-либо дополнительные меры для урегулирования сложившейся ситуации. Не были приняты нормативно-правовые документы, регулирующие порядок продления временного пребывания (регистрации) иностранцев в Беларуси, выдворения (депортации/высылки/выдачи) иностранцев с территории Беларуси.

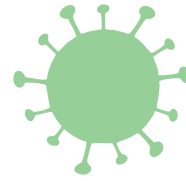
COVID-19 негативно повлиял на положение людей в закрытых учреждениях. Государство запретило свидания с родственниками, были ограничены, а в ряде учреждений запрещены контакты с адвокатами. Были введены ограничения, а позднее запрещены передачи для административно арестованных в ИВС и ЦИП на Окрестина и в ИВС на Жодино.

Другие уязвимые категории — люди с инвалидностью, люди с опытом бездомности, нуждались в большей поддержке со стороны государства. В основном поддержка выразилась в обеспечении средствами индивидуальной защиты для лиц работающих с этими группами.

В начале пандемии в обществе проявлялись случаи нетерпимого отношения к людям с предположительно азиатским происхождением. Футболисты, ряд работников культуры подвергались большему и не возмещаемому риску в силу того, что они были вынуждены играть из-за не прекращенного в Беларуси чемпионата и выступать на организованных государством праздниках.

Самой большой проблемой в сфере цифровых прав и свобод и COVID-19 является доступ к информации: отсутствие полной статистики от Министерства здравоохранения, отсутствие регулярных пресс-конференций, преследование независимых журналистов за распространение информации о COVID-19.





ВЛИЯНИЕ НА ПОВСЕДНЕВНУЮ ЖИЗНЬ

По информации Министерства здравоохранения первый случай заболевания COVID-19 в Беларуси был официально подтверждён 28 февраля 2020 года. На 18 марта 2020 года Беларусь оказалась изолированной от всех стран-соседей, в том числе границы закрыла и Российская Федерация. К 30 апреля 2020 года было зарегистрировано 14 027 человек с положительным результатом теста. 89 человек умерло.

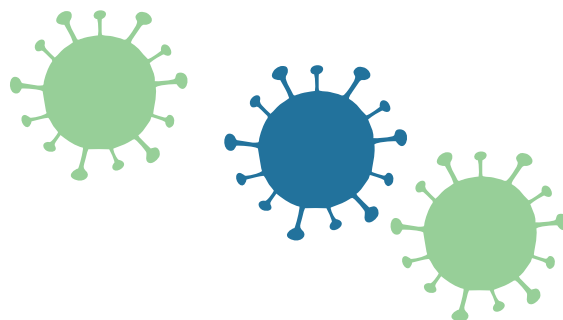
Карантин либо режим чрезвычайного положения в Беларуси введен не был. Первые масштабные меры по сдерживанию распространения вируса были предприняты лишь в середине ноября, когда в регионах страны повсеместно стал вводиться масочный режим, сопровождаемый установлением некоторых ограничений. Решение о реализации данной меры было не в ведении республиканских органов государственного управления, а спущено на уровень исполнительных комитетов в регионах (фактически действует на всей территории страны с 18 ноября).

Отношение к пандемии и основанная на этом ежедневная практика на протяжении всего года отличалась отсутствием синхронизации в действиях различных государственных органов. Так, в Беларуси даже не приостанавливался розыгрыш Высшей лиги чемпионата страны по футболу, масштабно отпраздновали праздники 9 мая и 3 июля, а также прошли масштабные фестивали «Славянский базар» и «Александрия собирает друзей». В то же время президент откладывал на фоне пандемии свое ежегодное послание парламенту; изменялась программа проведения Дней города по всей стране. Единого подхода к организации различных событий не было даже в границах одного календарного месяца: на фоне отмены мероприятий, проводимых отдельными ведомствами (Мининформ²) и театрами³, Белгосцирк объявил о возобновлении своей деятельности после простоя из-за коронавируса (октябрь 2020 г.).⁴

² <https://interfax.by/news/obshchestvo/society-different/1285468/>

³ <https://afisha.tut.by/news/culture/703017.html>

⁴ <https://interfax.by/news/obshchestvo/kultura/1284763/>



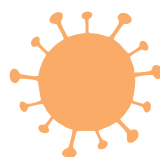
ВЛИЯНИЕ НА РАБОТУ

В октябре Минздрав опубликовал расширенный перечень рекомендаций по профилактике COVID-19, в основном затрагивающих процесс организации трудовой деятельности.⁵ Согласно документу, в каждой организации должны быть разработаны локальные документы, определяющие план работы организации в условиях сложившейся эпидемиологической ситуации по инфекции COVID-19, в том числе при регистрации случаев заболевания среди работников организации.

«Максимально возможное количество работников должно быть переведено на дистанционную работу с соблюдением рекомендуемых мероприятий», — говорится в документе, полный текст которого опубликован на сайте Минздрава.⁶

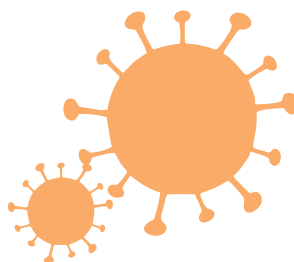
В ведомстве уточнили, что перевод работников на дистанционную работу осуществляется в соответствии с Трудовым кодексом, и этому подлежат в первую очередь лица из групп риска в соответствии с официальными рекомендациями.

Также опубликованный документ определяет правила дезинфекционной обработки помещений, информирования работников от опасности COVID, обеспечении возможностей принимать все меры предосторожности для нераспространения данной инфекции. Рекомендации также охватывают проблему социального дистанцирования в организациях. Отдельно были разработаны правила и для отдельных видов деятельности — таких как торговля, общественное питание, перевозка пассажиров и другие.



⁵ <https://interfax.by/news/zdorove/raznoe/1285454/>

⁶ http://minzdrav.gov.by/ru/novoe-na-sayte/detail.php?ID=330254&sphrase_id=238130



ВЛИЯНИЕ НА ОБРАЗОВАНИЕ

Первым зарегистрированным (28 февраля) больным коронавирусом оказался студент БНТУ из Ирана. С 1-го марта обучение в БНТУ продолжилось по индивидуальным графикам. Студенты ряда вузов просили введения карантина, но 25 марта Министерство образования официально заявило, что считает введение карантина нецелесообразным. Были отменены или перенесены на более поздние сроки только массовые мероприятия и скорректированы графики занятий: вузы сместили время начала занятий, чтобы не допускать в часы пик переполненного транспорта и разделить потоки пассажиров, которые едут на работу и учебу.

В высших, средних специальных и профессионально-технических учебных заведениях рекомендовано исключить проведение групповых занятий в аудиториях и организовать переход на частично дистанционное обучение, обучение по индивидуальным графикам и другие способы получения образования; также были приняты меры для нахождения студентов по месту обучения без выездов по месту постоянного проживания.⁷ Такое решение было принято Мингорисполкомом в рамках корректировки мер по распространению COVID-19.

Школы Беларуси не были переведены на онлайн-обучение в связи с ростом COVID-19 в стране. *«Решение о карантине может быть принято только Минздравом. Мы же пока никаких дополнительных рекомендаций не даем. Все необходимые меры в учреждениях образования соблюдены, и нет поводов для лишнего беспокойства»,* — рассказала пресс-секретарь ведомства Людмила Высоцкая.⁸ Однако продолжение офлайн обучения может быть связано и с тем, что единая образовательная онлайн-платформа для дистанционного образования в Беларуси должна быть закончена лишь к началу 2021 года.⁹

⁷ <https://minsk.gov.by/ru/news/new/2020/08/18/1624/>

⁸ <https://interfax.by/news/obshchestvo/obrazovanie/1284848/>

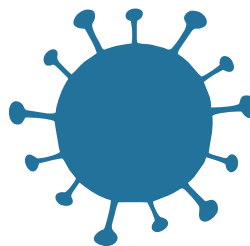
⁹ <https://interfax.by/news/obshchestvo/obrazovanie/1284848/>

Выпускные экзамены в школах не были ни отменены, ни перенесены, но должны были проходить с соблюдением дистанцирования. Централизованное тестирование при этом было решено провести на две недели позже и начать 25 июня. Выпускники больные COVID-19 или контакты первого уровня, находящиеся на самоизоляции освобождены от сдачи выпускных экзаменов, но никаких специальных мер для них не предусмотрено в ЦТ, что вынудит многих из них отложить поступление до следующего года, либо сдавать, подвергая риску других абитуриентов.

На начало нового учебного года (2020–2021-ый годы) в Минздраве опубликовали 20-страничную методичку с рекомендациями по организации образовательного процесса во всех учреждениях образования всех форм собственности в условиях распространения COVID-19.¹⁰ Рекомендации не предусматривали повсеместный переход на дистанционное обучение.



¹⁰ <http://minzdrav.gov.by/upload/dadvfiles/letter/metod-rekomend.pdf>



РАБОТА МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ

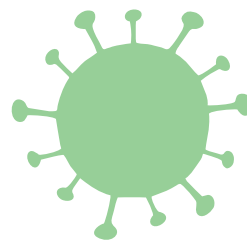
Наиболее активную роль в реагировании на последствия пандемии взяло на себя министерство здравоохранения: ведомство активно занималось нормотворческой деятельностью, принимая различного рода положения и рекомендации, регулирующие как процессы оказания медицинской помощи пациентам с COVID-19, так и работу отдельных сфер услуг в условиях пандемии.

На протяжении всего года сохранялась практика перепрофилирования различных медицинских подразделений под работу с пациентами с коронавирусной инфекцией исходя из ухудшения текущей на тот момент эпидемиологической обстановки; при нормализации ситуации с распространением коронавирусной инфекции в стране — медицинские учреждения возвращались к обычному режиму работы.

Пандемия подняла вопросы дополнительного стимулирования работников системы здравоохранения, с целью чего в апреле президент подписал указ «О материальном стимулировании работников здравоохранения». Указ оказался сложным к исполнению и пониманию, что вызывало много нареканий и сомнений в полноценной поддержке медицинских работников со стороны государства. Так к примеру, доплаты начинались только со дня, когда приходил положительный тест пациента, несмотря на то, что человек мог уже несколько дней находиться в больнице.

29 декабря в Беларусь прибыла первая партия российской вакцины Sputnik V и началось массовое вакцинирование. Первыми будут вакцинированы медицинские работники, педагоги и те специалисты, которым в силу особенностей профессии приходится много контактировать с людьми. Вакцинация будет проводиться в добровольном порядке.¹¹

¹¹ <https://news.tut.by/society/713073.html?c>



ОГРАНИЧЕНИЕ СВОБОДЫ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

В апреле для ряда лиц была введена обязательная самоизоляция в течение 14 дней. Правила самоизоляции относятся к прибывшим из стран, где регистрируются случаи инфекции COVID-19, контактам I-го уровня, контактам 2-го уровня (при наличии одного или нескольких респираторных симптомов). Факт наличия у гражданина контакта и его уровень должны быть подтверждены должностными лицами органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, государственных органов, осуществляющих управление деятельностью в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.¹²

Граждане, прибывшие из стран, в которых регистрируются случаи заболевания COVID-19, не должны выезжать из Беларуси до истечения 14 дневного срока самоизоляции.¹³ Лица на самоизоляции не должны покидать места проживания (пребывания). Для приобретения товаров нужно пользоваться услугами интернет-магазинов.¹⁴ При этом следует исключить непосредственный контакт с доставщиками товаров.

Оценка соблюдения требования самоизоляции возложена на местные центры гигиены и эпидемиологии. В случаях если самоизолированный будет отсутствовать по месту жительства или нарушит правила самоизоляции, центры гигиены и эпидемиологии совместно с милицией должны принять меры по установлению его местонахождения и мотивах несоблюдения самоизоляции. На граждан, не соблюдающих самоизоляцию, составляют админи-

¹² Постановление Совмина от 8 апреля 2020 г. № 208 «О введении ограничительного мероприятия».

¹³ Постановление Совмина от 25 марта 2020 г. № 171 «О мерах по предотвращению завоза и распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19».

¹⁴ Постановление Минздрава № 24 от 31 марта 2020 г. «О правилах поведения в самоизоляции и форме анкеты лиц, прибывших из стран, в которых регистрируются случаи инфекции COVID-19».

стративные протоколы по статье 23.4 Кодекса об административных правонарушениях «Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица при исполнении им служебных полномочий». Допускается принудительная госпитализация и лечение.

Известны случаи, когда штрафы назначались людям, которые даже не знали, что должны находиться на самоизоляции. Ситуация усугубляется тем, что рассмотрение таких административных дел проходит по скайпу. Такой порядок рассмотрения не обеспечивает принцип гласности и открытости.¹⁵

Определенные шаги предпринимались государством и во второй половине 2020 года, но их пропорциональность вызывает сомнения. С 1 ноября Беларусь временно приостановила пересечение границы на въезд для иностранных граждан и лиц без гражданства в наземных пунктах пропуска, пунктах упрощенного пропуска, на железнодорожных вокзалах, в речных портах в целях предотвращения распространения инфекции, вызванной COVID-19.

В декабре временно приостановилось пересечение Государственной границы Республики Беларусь на выезд гражданами Беларуси, а также иностранцами, имеющими разрешение на постоянное или временное проживание на территории Республики Беларусь.¹⁶ Ограничения будут действовать в автодорожных пунктах пропуска, пунктах упрощенного пропуска, пунктах пропуска на железнодорожных вокзалах (станциях) и речных портах через государственную границу Беларуси. Действие запрета не распространяется на лиц с дипломатическими и служебными паспортами, официальные делегации, водителей международных автомобильных перевозок, экипажи воздушных и морских судов, поездные бригады, командированных и некоторые другие категории.

Также разрешено будет выезжать беларусам:

- по извещению о тяжелой болезни или о смерти близкого родственника, супруга (супруги);
- для получения медицинской помощи при предъявлении документов, подтверждающих цель данной поездки;
- имеющим вид на жительство или иной действительный документ, подтверждающий право на постоянное проживание в иностранном государстве, — к месту постоянного проживания;
- работающим на территории иностранного государства — при предъявлении подтверждающих документов (трудового договора, кон-

¹⁵ <https://spring96.org/be/news/96651>

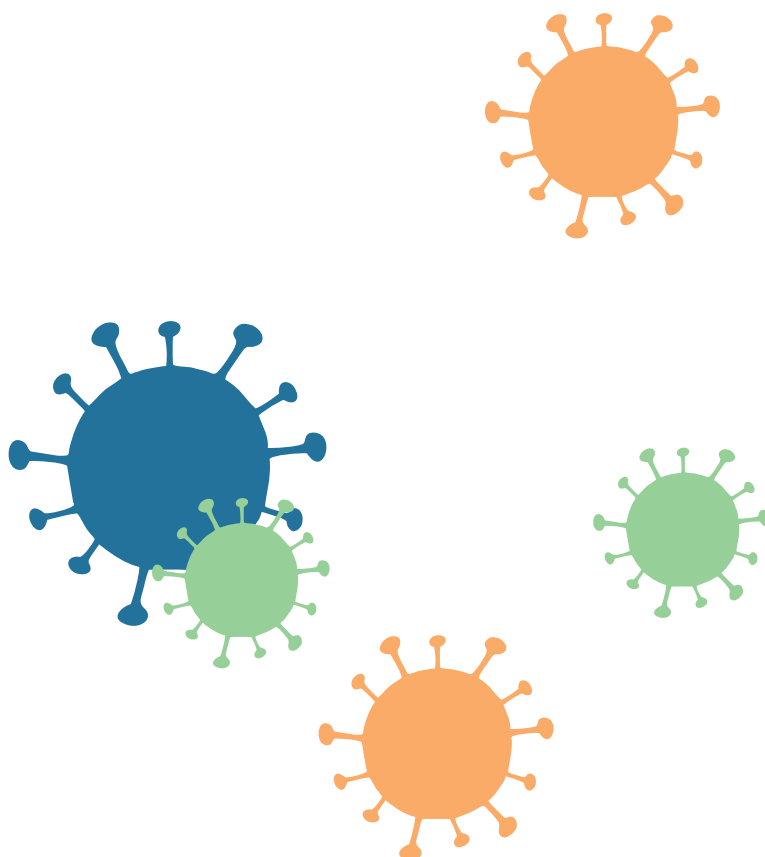
¹⁶ Постановления Совета Министров № 705 от 7 декабря 2020 года.

тракта с иностранным работодателем, разрешения на работу, разрешения на право въезда в иностранное государство в указанных целях);

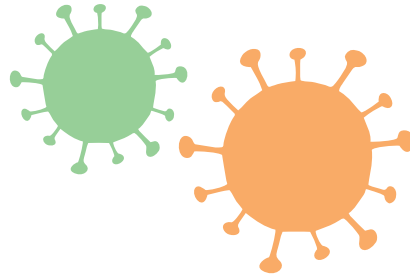
- для получения образования в иностранных образовательных организациях — при предъявлении документов, подтверждающих получение ими образования в иностранных учебных заведениях, или документов учреждения образования Республики Беларусь о направлении на обучение.

Выезд на работу, учебу, а также имеющим вид на жительство в другой стране будет разрешен не чаще одного раза в течение шести месяцев.

Вышеперечисленные ограничения не затрагивали воздушных пунктов пропуска; более того, Белавиа не стала отменять рейсы в государства, где был обнаружен новый штамм вируса (SARS CoV-2)¹⁷, что вызывает сомнения в целесообразности и пропорциональности ограничительных мер.



¹⁷ <https://news.tut.by/society/712158.html?c>



ВЫБОРЫ

На 9 августа 2020 года было назначено проведение основного дня голосования на президентских выборах в Республике Беларусь. Однако пандемия COVID-19 внесла свои изменения уже в порядок проведения этапов, предшествующих основному дню голосования. Так, подверглись изменению и стали менее прозрачными условия для мониторинга формирования УИК: соответствующее постановление ЦИК № 13 от 8 мая 2020 года позволило ограничить доступ представителям НГО (выдвинувших своих наблюдателей) на встречи по формированию участковых комиссий. Однако по данным правозащитного центра «Весна» и Белорусского Хельсинского Комитета в большинстве случаев представители имели возможность посещать собрания (78 %), но некоторым наблюдателям было отказано в этой возможности без объективного обоснования.¹⁸

На конец июня уполномоченные органы так и не отправили приглашение международным наблюдателям. И МИД и ЦИК заявляли, что вопрос приглашения международных наблюдателей рассматривается и зависит от эпидемиологической ситуации.¹⁹ Однако это оправдание вызывает сомнение. Так, на конец июня 51 государство было исключено из списка, граждане которых по приезду должны соблюдать самоизоляцию в течение 14 дней. 43 из них — это государства ОБСЕ, т.е. руководство Беларуси уже признало присутствие граждан этих государств безопасным на нашей территории. А затягивание с приглашением международных наблюдателей с большой вероятностью носило политический, а не санитарный характер.

ЦИК принял решение по ограничению количества наблюдателей на участках для голосования из-за угрозы распространения COVID-19. Об этом говорится в постановлении Центральной комиссии Беларуси по выборам и проведению республиканских референдумов от 22 июля.²⁰

¹⁸ <http://elections2020.spring96.org/be/news/97866>

¹⁹ <https://elections2020.spring96.org/be/news/97993>

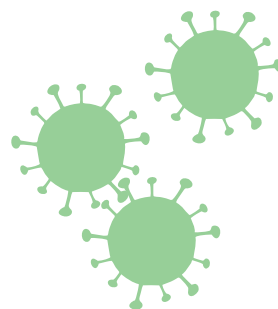
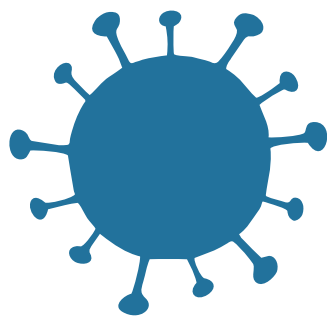
²⁰ <http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/post115.pdf>

В день основного голосования на участке не могло быть более пяти наблюдателей. В период досрочного голосования в помещения для голосования допускали не более трех наблюдателей. При этом, если участковая комиссия состояла из семи человек, на ее заседаниях и в помещении для голосования в качестве наблюдателей могли присутствовать не более половины состава комиссии.

Пресс-центр Центризбиркома Беларуси 9 августа был открыт «в связи с эпидемиологической обстановкой» только для государственной прессы, а именно: информагентства БЕЛТА, «СБ. Беларусь сегодня» и Белтелерадиокомпании. Журналисты поднимали вопрос о допуске журналистов, переболевших COVID-19, но это предложение не было поддержано ЦИК.

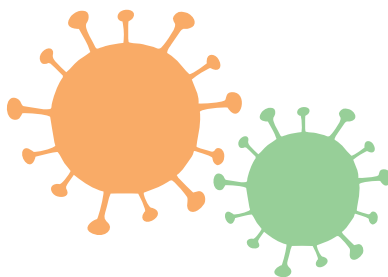
Так же ЦИК отказался лично принимать жалобы и обращения граждан в связи с эпидемиологической ситуацией. Генпрокуратура признала законность такого решения.²¹

Несмотря на коронавирус, на избирательных участках в Минске функционировали стационарные буфеты и ярмарки ремесленников, а также дегустировались товары. Организована торговля была и рядом с избирательными участками (в том числе и во время досрочного голосования 4–8 августа с 10:00 до 20:00).²²



²¹ https://interfax.by/news/policy/vnutrennyaya_politika/1279354/

²² <https://finance.tut.by/news695151.html>



ВЛИЯНИЕ НА ОТДЕЛЬНЫЕ (УЯЗВИМЫЕ) ГРУППЫ

ЛЮДИ, НАХОДЯЩИЕСЯ В ЗАКРЫТЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

На фоне общей ситуации с COVID-19 особым неоправданным помещением в ситуацию риска стало отправление задержанных за участие в мирных собраниях людей отбывать административные аресты. Необходимо также учитывать, что само задержание участников акций проходило без мер предосторожности: их погружали в служебные автомобили со многими другими незнакомыми людьми, содержали их в машинах и отделениях внутренних дел по несколько часов без предоставления средств индивидуальной защиты и мер физического дистанцирования. В этих случаях риск связан с тем, что неизвестно, были ли среди задержанных и сотрудников милиции люди с вирусом.

В свою очередь в июле Верховный суд Беларуси отказался принимать во внимание сложную эпидемиологическую обстановку в стране и высокий риск заражения коронавирусной инфекцией в закрытых учреждениях при принятии решений судами о выборе административного ареста в качестве меры взыскания. Таким образом, в части привлечения людей к административной ответственности и выборе вида взыскания суды не учитывали угрозы заражения коронавирусной инфекцией.

В учреждениях пенитенциарной системы на протяжении нескольких месяцев сохранялась практика приостановки краткосрочных и длительных свиданий заключенных, а также появились проблемы с недопуском адвокатов. Белорусская Республиканская Коллегия Адвокатов (БРКА) официально опубликовала на своем сайте информацию, что «угроза заражения

коронавирусом всё ещё велика».²³ Тем самым БРКА оправдывает определённые ограничения в посещении адвокатами клиентов со стороны администрации режимных объектов, что ещё раз показывает проблемы независимости адвокатуры в Беларуси.

При этом осложнялось положение людей, находящихся в закрытых учреждениях, за счет изменений, касающихся передач в ЦИП и ИВС. Сначала, 5 октября, прием передач был ограничен одним днем в неделю, а в январе прием передач был полностью прекращен в ЦИП и ИВС на Окрестина и в ИВС на Жодино. Официальная причина такого решения это «обеспечение безопасности и уменьшение рисков, связанных с распространением на территории Беларуси COVID-19». Право на получение передач предусмотрено ст. 18.7 Процессуально-исполнительного кодекса об административных правонарушениях (ПИКоАП). Никакие решения и нормативные акты не могут ухудшать положение административно арестованных по сравнению с теми, которые описаны в ПИКоАП (ст. 18.3 параграф 2). Также правила внутреннего распорядка мест отбывания административного ареста предусматривают закрытый перечень случаев, при которых передачи не принимаются и возвращаются носителю. И причина объявленная администрациями учреждений там не указывается.

Причинно-следственная связь между ограничением передач и распространением инфекции в стране отсутствует. Кроме того, в центрах содержания не принимаются никакие другие меры по противодействию заболевания людей: камеры переполнены, средства индивидуальной защиты не выдаются, в процессе отбывания наказания людей перемещают из одной камеры в другую. Отсутствует публичная информация о том, что внутри учреждений проводится тестирование с целью выявления людей с COVID-19 и предотвращения распространения заболевания.

Особенно жестко это выглядело на фоне длительных заморозков, когда люди не могли получить теплую одежду и необходимые витамины. Отсутствие сменной одежды и средств гигиены создает антисанитарные условия, что способствовало росту заболеваемости, включая COVID-19, так как нельзя получить средства индивидуальной защиты. Таким образом наоборот запрет передач способствовал росту заболеваемости. Так как в учреждениях не предоставляется питьевая вода, то запрет на передачи полностью лишил людей доступа к безопасной питьевой воде. Все это создавало жестокие и бесчеловечные условия и противоречило ст. 25 Конституции Республики

²³ <http://rka.by/news/obrashchenie-k-advokatam-po-voprosu-subordinatsii/>

Беларусь и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, к которой Беларусь присоединилась.

Прием передач возобновился только в феврале в отдельные дни недели.

ЛЮДИ С ОПЫТОМ БЕЗДОМНОСТИ

По опросам людей, которые проживают опыт бездомности, мы знаем, что городские центры ночного (временного) пребывания лиц без определенного места жительства в 9 городах продолжают свою работу. В них появились антисептические средства, сотрудники пользуются масками, а также осуществляется более внимательный медицинский осмотр по прибытии людей (измеряют температуру, проверяют на признаки ОРВИ). В Минске такой центр разрешает находиться людям круглосуточно и выделил отдельную комнату для людей с первичными симптомами заболевания. При этом бездомным как и ранее не оказывается медицинская помощь по другим заболеваниям, а также не все эти центры могут предоставить питание, поэтому они вынуждены выходить на улицу снова. Некоммерческие организации и инициативы, которые помогают бездомным, также принимают дополнительные меры, но не получают содействия со стороны государства.

ЛЮДИ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Люди с инвалидностью оказываются более уязвимыми в ситуации распространения вируса, но публичное внимание пока концентрировалось только на проблемах тех из них, которые находятся в интернатных учреждениях. В мае продолжали появляться сообщения о заболевших постояльцах в домах-интернатах. В данных учреждениях вводятся дополнительные меры для минимизации распространения коронавирусной инфекции. Прежде всего почти повсеместно ограничено посещение. В Гомельской области, к примеру, сотрудники социальных учреждений переведены на вахтовый метод работы. Они ухаживают за постояльцами, оказывают им помощь и живут в учреждении, не выходя за его территорию 14 дней. Таким работникам оборудованы места для сна и отдыха, организовано питание. Но государство не может в нужном объеме обеспечить учреждения средствами индивиду-

альной защиты: масками, респираторами, перчатками и костюмами. В ряде учреждения заболело большинство из проживающих.²⁴

ИНОСТРАННЫЕ ГРАЖДАНЕ

Повсеместное распространение коронавирусной инфекции COVID-19 оказало большое влияние на положение иностранцев в Беларуси. С введением ограничительных мер при пересечении границ и приостановкой транспортного сообщения многие иностранцы «застряли» на территории Беларуси. Нам поступило большое количество обращений от иностранцев, которые не могли выехать из Беларуси из-за отмены авиарейсов в страну их гражданства или постоянного проживания, закрытия границ рядом стран, заболеванием коронавирусной инфекцией. Многие иностранцы, прибывшие в Беларусь в рамках безвизового режима через минский аэропорт, были вынуждены уезжать из Беларуси через наземные пункты пропуска. При этом, иностранцы должны были оформлять выездные визы в отделе по гражданству и миграции, что приводило к дополнительным денежным расходам и требовало больше времени. Правительство Беларуси отказалось вводить какие-либо дополнительные меры для урегулирования сложившейся ситуации. На официальном уровне так и не были приняты какие-либо нормативно-правовые документы, регулирующие порядок продления временного пребывания (регистрации) иностранцев в Беларуси, выдворения (депортации/высылки/выдачи) иностранцев с территории Беларуси в условиях закрытых границ других стран.

В конце марта 2020 года начальник Департамента по гражданству и миграции Беларуси объявил о введении практики продления сроков временного пребывания (регистрации) иностранных граждан на территории Беларуси, которые не смогли уехать из Беларуси до введения ограничительных мер другими странами. Несмотря на декларирование таких позитивных мер, отсутствие специального нормативно-правового акта привело к тому, что на практике некоторые ОГиМы отказывались продлевать срок временного пребывания в Беларуси иностранцам, которые не смогли покинуть страну в условиях пандемии. Так, к нам обратился гражданин Азербайджана, которому один из минских ОГиМов отказался продлевать срок пребывания в Беларуси. Ситуация разрешилась только после направления обращения в Департамент по гражданству и миграции с просьбой донести заявление начальника о продлении сроков до сведения сотрудников нижестоящих ор-

²⁴ <https://news.tut.by/society/685690.html>

ганов. В другом случае гражданин Индии заболел коронавирусной инфекцией в Беларуси и был помещен в условия самоизоляции до выздоровления. За это время срок его временного пребывания в Беларуси истек, и он обратился в ОГиМ за продлением регистрации. Сотрудники ОГиМ отказали в продлении регистрации и потребовали его личного присутствия в отделе по гражданству и миграции, что было невозможно выполнить без нарушения правил самоизоляции и создания риска заражения других людей.

19 мая президент Беларуси подписал указ, согласно которому ряд документов и справок, выданных белорусскими государственными органами, срок которых истекает в период с 30 апреля по 31 июля, автоматически продолжают действовать еще три месяца. Это касается в том числе регистрации постоянно проживающих в Беларуси иностранцев или тех, кто работает в дипломатических представительствах или международных организациях. Таким образом, остальные иностранцы, в том числе приехавшие в Беларусь по визе, в рамках безвизового режима, и временно проживающие в стране, вынуждены были и дальше обращаться напрямую в ОГиМы.

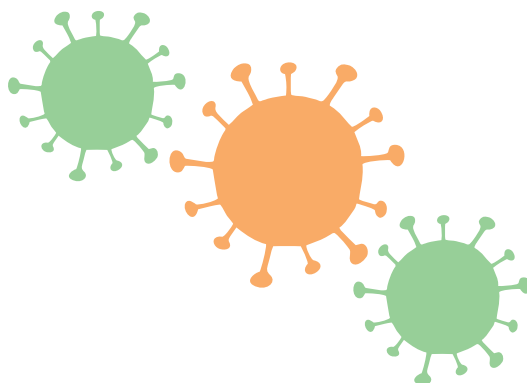
Из-за пандемии COVID-19 и закрытых границ в тяжелую ситуацию попали не только иностранцы, находящиеся в Беларуси, но и иностранцы, которые не смогли вернуться в Беларусь. Согласно белорусскому законодательству, разрешение на постоянное проживание может быть аннулировано, если иностранец, имеющий такое разрешение, провел за пределами Беларуси более 183 дней в календарном году. Так, гражданин Эфиопии с белорусским видом на жительство долгое время находился в стране своего гражданства и не смог вернуться в Беларусь из-за закрытых границ до истечения указанных 183 дней. В отношении него ОГиМ начал процедуру аннулирования белорусского вида на жительство. С подобной проблемой к нам также обратились гражданин России и гражданка Казахстана.

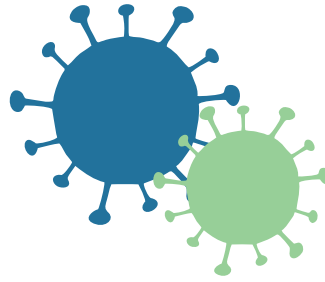
Была выявлена проблема с получением иностранцами официальных документов из-за рубежа в случаях, когда такие документы не могут быть получены через дипломатические представительства стран гражданства. В результате некоторые иностранцы не могли осуществить административные процедуры (например, регистрация брака, оформление разрешения на постоянное проживание) в Беларуси и до сих пор вынуждены находиться в неопределенности до улучшения эпидемиологической обстановки. Так, к нам обращались граждане Молдовы, Канады, России, Норвегии, которые хотели зарегистрировать брак на территории Беларуси. В данный момент не все из них могут получить документы из страны гражданства, так как консульские отделы на территории Беларуси не осуществляют подобные процедуры. Также затруднена процедура оформления белорусского разрешения на постоянное проживание, так как по закону от иностранца требуется справка

об отсутствии судимости, полученная в стране гражданства. Согласно процедуре, ОГиМ может запросить сведения об отсутствии судимости, если иностранец не может предоставить их самостоятельно. Однако выявлены случаи, когда сотрудники ОГиМов отказывали в таком запросе, несмотря на то, что иностранцы не могли самостоятельно выехать в страну гражданства и получить указанную справку.

Со стороны государственных органов также не было принято дополнительных мер, призванных упростить положение иностранцев, заболевших COVID-19 в Беларуси. Иностранные граждане, проживающие и находящиеся в Беларуси по визе или без визы, могли получить медицинскую помощь в обычном режиме на платной основе. Так как коронавирусная инфекция была включена в перечень заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, иностранцы, которые отказываются от лечения, могут быть депортированы из Беларуси.

С введением ограничительных мер из-за пандемии COVID-19 возникла проблема своевременного выдворения (депортации/высылки/выдачи) иностранцев с территории Беларуси в условиях закрытых границ. На официальном уровне не было предпринято попыток разрешить данную проблему — не объявлялось ни о достижении особых договоренностей с другими странами, ни об организации отдельных рейсов и др. Такое бездействие создало риск затягивания сроков выдворения и продолжительного содержания иностранцев под стражей в неприемлемых условиях. Нам поступила информация о гражданине Бангладеш, который почти год находился в центре изоляции правонарушителей, в ожидании исполнения решения о высылке в страну гражданства. Затягивание сроков высылки государственные органы объясняли именно отсутствием договоренностей с другими странами и невозможностью организовать передачу гражданину Бангладеш в страну гражданства.





ДИСКРИМИНАЦИОННЫЕ ИНЦИДЕНТЫ

В первые месяцы с момента начала распространения COVID-19 в Беларуси происходили инциденты с проявлением бытовой ксенофобии в метро и других публичных местах по отношению к людям с предположительно азиатским происхождением (демонстративное отстранение, высказывания и пр.) Известен случай, когда таксист отказался впустить в машину парня из Казахстана.²⁵ Также были созданы две онлайн-петиции с требованием ограничить въезд людей из КНР в Беларусь.²⁶

На фоне продолжавшейся в мае пандемии коронавируса военнослужащие, кроме основных обязанностей, были вынуждены продолжать подготовку к параду 9 мая и участвовать в нем.²⁷ Официальной информации о том, что в вооруженных силах были новые выявленные случаи после парада не было. Однако была информация, что *«у тех, которые репетировали — десятки случаев пневмонии»* и про размещение в спортзале войсковой части коек для солдат, у которых подозревается заражение COVID-19 после участия в репетиции парада.

В июне привлекли внимание COVID-дискриминационные высказывания министра культуры Республики Беларусь Юрия Бондаря: первое — о том, что *«нормальные люди [ходят] без маски»*, а второе о том, что фестиваль «Славянский Базар» не будет отменён и его проведут с 16 по 20 июля.²⁸ Позиция министра вызвала обеспокоенность за большое количество людей и особые опасения за сотрудников (-иц) культуры, которые были вынуждены работать и находиться в ситуации риска.

Особенно эти высказывания и решения звучали безответственно после известий о вспышке коронавируса в Национальном театре оперы и балета Беларуси в середине месяца.²⁹

²⁵ <https://auto.onliner.by/2020/02/11/minsk-1537>

²⁶ <https://petitions.by/petitions/3400>, <https://petitions.by/petitions/3502>

²⁷ <http://www.legin.by/posts/210>, <https://petitions.by/petitions/3707>

²⁸ <https://news.tut.by/culture/689134.html>

²⁹ <https://news.tut.by/culture/688694.html>



ФУТБОЛ И ОБЩЕСТВО

В августе и сентябре продолжились игры Высшей, Первой, Второй лиг и Кубка Беларуси, а также турнир дублирующих составов. Игроки и сотрудники клубов вынуждены были работать и находиться в ситуации риска. В итоге у нескольких игроков и сотрудников разных клубов выявлены случаи заражения COVID-19. В сентябре умер председатель футбольного клуба «Нафтан» Леонид Подлипский, у которого диагностировали коронавирус.³⁰

В августе получила распространение практика избирательного переноса футбольных матчей. Так, 2 игры 21 тура чемпионата страны, которые должны были принять минские стадионы «Динамо» и «Трактор» 7 и 8 августа были перенесены на более поздний срок из-за «форс-мажорных обстоятельств».³¹ 20 августа Белорусская федерация футбола приняла решение о том, что игры футбольного чемпионата Беларуси во всех лигах пройдут без зрителей.³² Обоснована данная необходимость была «сложившейся обстановкой». А уже 2 сентября 2020 г. БФФ отправила письмо руководителям клубов, где отмечалось, что на матчи чемпионата и Кубка Беларуси должно реализовываться не более 25 % билетов от вместимости стадиона.³³ Данные меры принимаются в целях предотвращения распространения инфекции, вызванной COVID-19. При этом стоит отметить, что первый случай подозрения на коронавирус среди футболистов чемпионата страны был зафиксирован еще 10 мая.³⁴ Впоследствии подтвердилась информация о том, что коронавирус диагностировали у защитника футбольного клуба «Минск» Евгения Чаговца.³⁵

³⁰ <https://www.pressball.by/news/football/367939>

³¹ <https://www.pressball.by/news/football/364083>

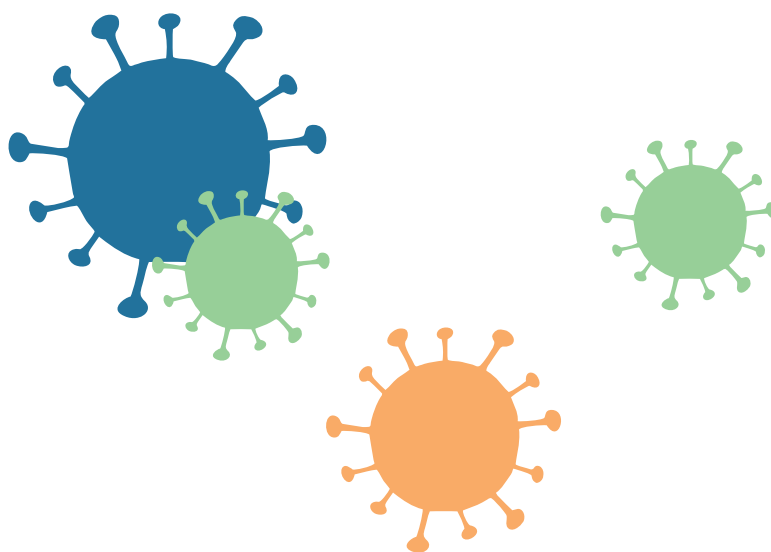
³² <https://www.belta.by/sport/view/blizhajshie-matchi-futbolnogo-chempionata-belarusi-projdut-bez-zritelej-na-tribunah-abff-403554-2020/>

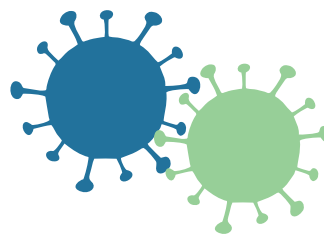
³³ <https://www.pressball.by/news/football/366047>

³⁴ <https://minsknews.by/glava-fk-minsk-u-odnogo-iz-igrokov-kluba-podozrenie-na-koronavirus/>

³⁵ <https://interfax.by/news/sports/futbol/1276426/>

В ноябре проходило завершение турниров в Высшей, Первой и Второй лиге, игры Кубка Беларуси, а также турнир дублирующих составов. Игроки и сотрудники клубов вынуждены были работать и находиться в ситуации риска. В итоге у нескольких игроков и сотрудников разных клубов выявлены случаи заражения COVID-19. В связи с этим некоторые матчи были перенесены, однако чемпионаты продолжались.





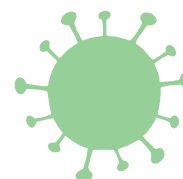
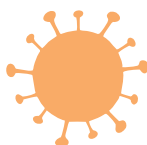
ЦИФРОВЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

ДОСТУП К ОФИЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Министерство здравоохранения не публикует подробные данные о динамике заболеваемости, а с 17 апреля перестало проводить пресс-конференции. Также оно не отвечает на официальные запросы о предоставлении информации от редакций независимых СМИ. Практика привлечения журналистов к ответственности за сотрудничество с иностранными СМИ теперь также применяется в связи со статьями и сюжетами, связанными с эпидемией.

В рамках борьбы с фейковыми новостями власти используют такие методы, как официальные предупреждения Министерства информации, административная ответственность для СМИ, а также лишение аккредитации и высылка (в случае с журналистом российского телеканала). В то же время, представители СМИ называют причинами появления недостоверных сведений недостаток официальной информации и нежелание чиновников контактировать с журналистами негосударственных медиа.

По-прежнему не зафиксирована практика массовой цифровой слежки, т.е. отслеживания контактов или соблюдения режима самоизоляции с помощью информационных и телекоммуникационных технологий. Зафиксировано, как минимум, два случая утечки либо неправомерного использования персональных данных (адреса и контакты заболевших), собранных государственными органами и организациями в рамках борьбы с эпидемией.



Human Constanta — беларуская правозащитная организация.

Мы зарегистрировались в 2016 году, в Минске. Мы работаем с правами человека в трех основных направлениях:

- Защита прав иностранных граждан и лиц без гражданства.
- Продвижение антидискриминации и образования в области прав человека.
- Цифровые свободы и права.

Наша миссия

Продвижение общественных интересов и совместные действия в ответ на современные вызовы в сфере прав человека в Беларуси.

Что мы делаем?

- Помогаем другим защищать свои права.
- Сравниваем белорусские законы и практику с лучшими зарубежными примерами и стандартами прав человека.
- Передаём эти знания через просветительские и образовательные мероприятия.

Телефон/WhatsApp +375 44 562 3842

E-mail: legal@humanconstanta.by

    /humanconstanta

